Особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора) на объектах горнорудной и нерудной промышленности в 2023 году.

В Уральском управлении Ростехнадзора зарегистрировано 266 предприятий, которые эксплуатируют 417 опасных производственных объектов горного надзора.

Из них:

**Челябинская область** – *193 ОПО;* **Свердловская область** – *218 ОПО;* **Курганская область** – *6 ОПО.*

Челябинская область

Под надзором группы инспекторов - 193 опасный производственный объект. Они включают в себя: 9 объектов I класса, 35 объектов II класса, 137 объектов III класса и 10 объектов IV класса опасности.

Свердловская область.

Под надзором - 218 опасных производственных объектов, включающих в себя: 12 объектов I класса, 29 объектов II класса, 163 объектов III класса и 14 объектов IV класса опасности.

Курганская область.

6 опасных производственных объектов, включающих в себя: 1 объект I класса, 0 объектов II класса, 3 объекта III класса и 2 объекта IV класса опасности.

На 01.06.2023 на территории Уральского управления Ростехнадзора c **I классом** опасности зарегистрировано **22 ОПО** поднадзорных горному надзору (объекты постоянного надзора):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Юридическое лицо | Регистрационный номер ОПО | Наименование ОПО |
| 1 | АО «Южуралзолото Группа Компаний» | А56-70996-0003 | «Рудник «Шахта Центральная» |
| 2 | АО «Учалинский горно-обогатительный комбинат» | А56-70996-0003 | «Узелгинский подземный рудник» |
| 3 | АО «Учалинский горно-обогатительный комбинат» | А41-00088-0013 | Участок рудника «Узельгинский» по доработке Молодежного месторождения |
| 4 | ПАО по производству огнеупоров «Комбинат «Магнезит» | А56-00524-0004 | Рудник с подземным способом разработки Шахта «Магнезитовая» |
| 5 | АО «Александринская горно-рудная компания» | А56-00646-0012 | «Рудник «Чебачье» |
| 6 | ООО «Бакальское рудоуправление» | А 56-00204-0006 | «Рудник с подземным способом разработки (шахта Сидеритовая)» |
| 7 | ООО «Спецподземстрой» | А56-01231-0012 | «Участок транспортного строительства первой линии метрополитена» |
| 8 | ФГКУ Комбинат «Родина» | А56-00930-0004 | «Склад взрывчатых материалов» |
| 9 | АО по добые угля "Челябинская угольная компания" | А56-02815-0026 | "Шахта угольная "Центральная" |
| 10 | ОАО «Богословское рудоуправление» | А54-00250-0003 | Рудник с подземным способом разработки (шахта "Северопесчанская") |
| 11 | АО «Богословское рудоуправление» | А54-00250-0004 | Склад взрывчатых материалов (базисный склад ВМ) |
| 12 | АО «Севуралбокситруда» | А54-00185-0042 | Рудник (шахта "Кальинская") |
| 13 | АО «Севуралбокситруда» | А54-00185-0041 | Рудник (шахта "Ново-Кальинская") |
| 14 | АО «Севуралбокситруда» | А54-00185-0040 | Рудник (шахта "Черемуховская") |
| 15 | АО «Севуралбокситруда» | А54-00185-0002 | Рудник (шахта "Красная Шапочка") |
| 16 | АО «Севуралбокситруда» | А54-00185-0010 | Склад взрывчатых материалов (поверхностный, постоянный, базисный и расходный) |
| 17 | ООО «Берёзовский рудник» | А54-01687-0001 | Рудник "Березовский" |
| 18 | ОАО «Высокогорский горно-обогатительный комбинат» | А54-00882-0003 | Рудник с подземным способом разработки (шахта "Естюнинская") |
| 19 | ОАО «Высокогорский горно-обогатительный комбинат» | А54-00882-0001 | Рудник с подземным способом разработки (шахта "Магнетитовая") |
| 20 | ОАО «Высокогорский горно-обогатительный комбинат» | А54-00882-0012 | Рудник с подземным способом разработки (шахта "Южная") |
| 21 | Федеральное Государственное казенное учреждение «Оптово-распределительный центр №33» | А54-04642-0001 | «Площадка складского хозяйства» |
| 22 | Федеральное Государственное Казенное Учреждение «Иволга» | А55-03885-0002 | «Склад взрывчатых материалов (участок хранения)» |

**Показатели аварийности и производственного травматизма за отчётный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчётный период прошлого года.**

За 5 месяцев 2023 года произошло 7 несчастных случаев:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Дата | Предприятие | Степень травмирования |
| 1 | 14.01.2023 | ООО «Пласт-Рифей» | Смертельный |
| 2 | 19.01.2023 | АО «Богословское рудоуправление» | Тяжелый |
| 3 | 06.03.2023 | АО «ЮГК» | Групповой (2 тяжёлых) |
| 4 | 18.03.2023 | АО «ЮГК» | Смертельный |
| 5 | 01.04.2023 | АО «СУБР» | Тяжелый |
| 6 | 05.04.2023 | ООО «Оренбург-РеалСтрой» | Смертельный |
| 7 | 21.04.2023 | АО «ЗСУ» | Тяжелый |

За аналогичный период 2022 года произошло 11 несчастных случаев:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Дата | Предприятие | Степень травмирования |
| 1 | 05.01.2022 | ПАО «Ураласбест» | Смертельный |
| 2 | 19.01.2022 | АО «Богословское рудоуправление» | Тяжелый |
| 3 | 24.01.2022 | АО «ЮГК» | Смертельный |
| 4 | 28.01.2022 | ООО «Гефест – М» | Групповой (1 смертельный+1 тяжелый+5 легких) |
| 5 | 05.02.2022 | АО «СУБР» | Тяжелый |
| 6 | 16.02.2022 | ООО «Взрывное дело» | Групповой (1 смертельный+1легкий) |
| 7 | 07.03.2022 | АО «Богословское рудоуправление» | Смертельный |
| 8 | 09.03.2022 | АО «Александринская горно-рудная компания» | Смертельный |
| 9 | 10.03.2022 | АО «ЮГК» | Тяжелый |
| 10 | 17.03.2022 | ОАО «ВГОК» | Тяжелый |
| 11 | 13.05.2022 | АО «ЮГК» | Смертельный |

Основные причины травматизма.

Из них:

Организационные:

- неудовлетворительная организация производства работ;

- неэффективность производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Технические:

- неудовлетворительное состояние технических устройств, сооружений, оборудования;

- нарушение технологии производства работ;

- конструктивные недостатки оборудования.

**Описание обстоятельств и причин аварий и несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчётный период;**

ООО «Пласт-Рифей»

На обогатительной фабрике ООО «Пласт-Рифей» машинист питателя 3 разряда ООО «Пласт-Рифей» при выполнении наряда на обслуживание питателей № 9, № 9А, конвейеров № 3, № 3А получил смертельную травму.

Причины смертельного несчастного случая:

Неприменение средств коллективной защиты от воздействия механических факторов, выразившееся в отсутствии защитного ограждения ленточного конвейера во время его эксплуатации.

Мероприятия по устранению причин, способствующих наступлению несчастного случая

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ознакомить всех работников фабрики с обстоятельствами и причинами несчастного случая, произошедшего с Чувашовым В.А. | 15.03.2023 | выполнено |
| Дополнить ИОТ 15-22 «Инструкция по охране труда для машиниста питателя» разделом по взаимодействию структурных подразделений в части обслуживания ленточных конвейеров, проведения ремонтных работ, устранения просыпающихся материалов; по обеспечению ленточных конвейеров системой очистки. | 01.04.2023 | выполнено |
| Определить распорядительным документом работодателя Перечень работников, для которых необходимо проведение внепланового инструктажа по охране труда по основанию, предусмотренному. Порядка обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 декабря 2021 г. N 2464. Включить в данный Перечень руководителей и иных работников структурного подразделения, в котором произошел несчастный случай на производстве, а также руководителей и работников иных структурных подразделений, в которых возможно происшествие аналогичного несчастного случая на производстве. | 15.04.2023 | выполнено |
| Внести уточнение в Технологический регламент фабрики сухого обогащения каолина ООО «Пласт-Рифей» на предмет описания технологической части операции по очистке ленточных конвейеров от просыпи и налипания материала. | 30.04.2023 | выполнено |
| Переработать Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных ООО «Пласт-Рифей» в части увеличения количества проведения оперативных проверок. | 30.04.2023 | выполнено |
| Провести внеплановую специальную оценку условий труда на рабочем месте машиниста питателя. | 31.08.2023 |  |

АО «Богословское рудоуправление»

Шахта «Северопесчанская» около 23 час. 30 мин. проходчик перемещался за сталеполимерными штангами для крепления бурового орта № 2, в районе сопряжения бурового орта № 2 с вентиляционным штреком № 3 передвигался машинист на машине ПТ-4, когда он проехал мимо сопряжения, где находился проходчик, сорвало напорный рукав машины и ударило проходчика по левой руке и в бок туловища, причинив тяжелые травмы.

Причины тяжелого несчастного случая:

- в эксплуатации технического устройства (машина погрузочно-транспортная ПТ-4, рег. № 1888), с несоблюдением технических характеристик, нормируемых заводом изготовителем, а именно расстояния доставки горной массы, превышающего 100 м (фактическое расстояние 156 м), в следствии чего была увеличена длина пневморукава, что не обеспечило безопасного применения оборудования с пневмоприводом и не исключило срыва пневморукава с ниппеля (типа «ёрш»).

- в неудовлетворительной организации и осуществлении производственного контроля, а именно в необеспечении соблюдения паспорта на обслуживание соединения пневморукавов на ниппелях и штуцерах, утверждённого главным инженером шахты.

Мероприятия по устранению причин, способствующих наступлению несчастного случая

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Обстоятельства и причины несчастного случая довести до сведения работников | 05.05.2023 | выполнено |
| Провести внеплановый инструктаж для проходчиков на тему: «Меры безопасности при эксплуатации машины ПТ-4» | 12.05.2023 | выполнено |
| Провести внеплановую проверку знания инструкции по охране труда, по выходу с больничного проходчика Стругова Д.Ю., с оформлением протокола проверки знаний.  - Усилить производственный контроль за состоянием рабочих мест и не допускать производство работ на рабочем месте при наличии нарушений требований безопасности | постоянно |  |
| Оборудовать напорные рукава специальными фиксирующими элементами не кустарного производства | 15.07.2023 |  |
| Обеспечить эксплуатацию, технических устройств, в соответствии с руководством по эксплуатации, техническими паспортами (формулярами) и другой документацией заводов-изготовителей на протяжении всего периода эксплуатации | постоянно |  |
| Усилить контроль при выдаче наряда с указанием мер по безопасному проведению конкретного вида работ | постоянно |  |
| Провести в установленном порядке внеочередную проверку знаний по охране труда проходчикам | 12.05.2023 | выполнено |

АО «Южуралзолото группа компаний»

При зарядке шпура проходчиками произошел неконтролируемый взрыв трех патронов аммонита 6ЖВ-200. Проходчик Капенкин А.С. с помощью деревянного забойника заряжал, досылая патроны аммонита 6ЖВ-200 в шпур, а Багинский В.В. подавал патроны аммонита 6ЖВ-200, помогал при зарядке забоя.

При вводе двух патронов аммонита 6ЖВ-200 в шпур произошел неконтролируемый взрыв, в результате чего проходчики получили травмы.

Причины группового несчастного случая:

- работа с взрывчатыми материалами лиц, не допущенных к данным работам и не имеющих единой книжки взрывника;

- применение электродетонаторов со значениями электрического сопротивления, не соответствующего технической документации.

Мероприятия по устранению причин, способствующих наступлению несчастного случая

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ознакомить всех работников АО «ЮГК» с обстоятельствами и причинами несчастного случая, произошедшего с проходчиками шахты «Восточная» Багинским В.В., Капенкиным А.С. | 10.05.2023 | выполнено |
| Провести внеплановый инструктаж с рабочими производственных участков шахты «Центральная» о мерах безопасности при производстве взрывных работ. | 10.05.2023 | выполнено |
| Произвести внеплановую аттестацию руководителей и специалистов, связанных с производством взрывных работ, шахты «Восточная» участка шахты «Центральная» в области промышленной безопасности А.1, «Взрывные работы в подземных выработках и на поверхности рудников (объектах горнорудной и нерудной промышленности), угольных и сланцевых шахт, опасных (не опасных) по газу или пыли, и специальные взрывные работы» Б.12.1. | 31.05.2023 | выполнено |
| Произвести внеочередную проверку знаний у мастеров – взрывников, проходчиков по программе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности, к которым предъявляются дополнительные требования в соответствии с нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда. | 15.05.2023 | выполнено |
| Мастеру-взрывнику Иванову И.Г. пройти внеочередную проверку знаний требований безопасности, связанных с обращением с взрывчатыми материалами, под председательством представителя территориального органа федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности. | 15.05.2023 | выполнено |
| Провести обучение работников АО «ЮГК» по профессии взрывник | 15.05.2023 | выполнено |
| Произвести перерасчет заработной платы проходчикам Багинскому В.В., Капенкину А.С. за период с марта 2022 года по март 2023 года | 27.04.2023 | выполнено |
| Приказом по предприятию запретить использование электродетонаторов ЭД-1-З-Т партий №№ 14-22, 16-22, 17-22 и  12-22. | 20.04.2023 | выполнено |
| Направить представление в территориальный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности по изъятию Единых книжек взрывника у главного инженера шахты «Восточная» Бровченко С.Г. и у заместителя главного инженера – технического директора АО «ЮГК» Семочкина Р.В., допустивших нарушения установленного порядка хранения, транспортирования, использования и учета взрывчатых материалов, которые привели к групповому несчастному случаю и аварии. | 31.05.2023 | выполнено |

АО «Южуралзолото группа компаний»

В конце рабочей смены, в 7 часов 20 минут горный мастер участка шахта «Южная» заметил отсутствие стажера Дунгбоева А.Э. Вышел из комнаты приёма пищи, прошел до камеры ремонта ПДМ, и обнаружил, что ученик машиниста ПДМ Дунгбоев А.Э. находится под ковшом ПДМ. После извлечения пострадавшего из-под ковша его доставили на поверхность, где врачи скорой помощи, которую вызвал диспетчер АО «ЮГК», констатировали смерть пострадавшего.

Причины смертельного несчастного случая:

Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в необеспечении контроля за ходом выполнения стажировки, а именно контроль за соблюдением, стажирующимся (Дунгбоевым А.Э. - машинист погрузочно-доставочной машины) трудовой, производственной и технологической дисциплины при прохождении стажировки на ПДМ, в результате чего стажер Дунгбоев А.Э. получил травмы, не совместимые с жизнью.

Мероприятия по устранению причин, способствующих наступлению несчастного случая

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Довести причины и обстоятельства несчастного случая происшедшего 18.03.2023 г. с учеником машиниста погрузочно-доставочной машины Дунгбоевым А.Э. до всех работников шахты «Центральная» АО «ЮГК». | 12.05.2023 | выполнено |
| Провести экспертизу промышленной безопасности на техническое устройство ПДМ марки JCCY – 3, инвентарный  № 00007152, гаражный № 5. | 30.07.2023 |  |
| Идентифицировать в сведениях, характеризующих ОПО техническое устройство ПДМ марки JCCY – 3, инвентарный № 00007152, гаражный № 5. | 30.07.2023 |  |
| Службе производственного контроля, провести внеплановую проверку опасного производственного объекта рег. № А56-70996-0003, рудник «Шахта «Центральная» на предмет выявления эксплуатации ПДМ без проведения экспертиз промышленной безопасности и идентификации данных ПДМ в государственном реестре опасных производственных объектов. | 01.08.2023 |  |

АО «СУБР»

Проходчики привели забой в безопасное состояние, произвели крепление стен выработки, после чего настроились на уборку горной массы из забоя и перепуск ее в рудоперепуск. Один из них пошел по рудному восстающему вниз к скреперной лебедке, которая находится на рудоперепуске. Второй остался на верху, ожидая подачи сигналов для начала скреперовки. Спустя примерно 20 мин., не дождавшись сигналов, он пошел вниз проверить, что случилось. Спустившись по восстающему к скреперной лебедке, он увидел напарника сидящим на ходовом отделении. На его лице была кровь, при этом напарник не помнит, что с ним случилось.

Расследование продолжается.

ООО «Оренбург-РеалСтрой»

При производстве работ по отсыпке бровки на горизонте +115 произошло самопроизвольное передвижение автомобиля SCANIA G440 на горизонт + 40 и столкновение с бортом карьера. Водителя извлекли без признаков жизни.

Расследование продолжается.

АО «Золото Северного Урала»

При выполнении пробного шурфования произошло резкое обрушение зависшей руды, в следствии чего шуровка потянула вниз проходчика, он потерял равновесие и упал вниз бункера на руду с высоты около 3 метров.

Расследование продолжается.

**Анализ основных показателей надзорной и разрешительной деятельности, в том числе проведённых проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, административных санкций и т.д. к нарушителям обязательных требований.**

с 01.01.2023 по 01.06.2023 и аналогичный период 2022 года

Количество проверок за данный период в 2023 году составило – 268, за аналогичный период 2022 – 157.

За данный отрезок времени выявлено правонарушений: 2023 – 900 шт., 2022 – 609 шт. Такой рост связан с тем, что проверялось большее количество ОПО при большем количестве проверок.

Административное делопроизводство по МОГН за 1 квартал   
2022 и 2023 г.

Количество административных штрафов в 2022 г. – 49 шт.

Количество административных штрафов в 2023 г. – 29 шт.

Сумма наложенных штрафов, в 2022 – 2890 тыс. рублей

Сумма наложенных штрафов, в 2023 – 3550 тыс. рублей

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в поднадзорных организациях**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Свердловская, Челябинская и Курганская области |
| Закреплено за отделом: | 266 |
| Предоставили отчет ПК | 231 |
| Рассмотрено отчетов о ПК: | 185 |
| Деятельность не ведется: | 10 |
| Сведений не предоставлено: | 36 |

Планируется привлечение к административной ответственности организаций, не предоставивших отчет об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Экспертиза промышленной безопасности

По состоянию на 01.06.2023, под надзором межрегионального отдела горного надзора находится 1275 технических устройств, в т. ч. 275 автосамосвалов, 163 бурильных установок, 532 экскаватора, 305 различных видов технических устройств для ведения горных работ, 106 зданий и сооружений (складов ВМ).

Страхование ответственности за причинения вреда при эксплуатации ОПО.

По состоянию на 01.06.2023, полис страхования отсутствует из 266 поднадзорных предприятий у 29, которые в настоящий момент не ведут лицензионную деятельность. Таким образом, процент организаций с отсутствующим полисом страхования, составляет 8 %.

По данным предприятиям будет проведена профилактическая работа с выдачей предостережений о недопустимости нарушений требований промышленной безопасности.

**Анализ показателей лицензирования. Наиболее серьёзные выявленные нарушения лицензионных требований, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии.**

Согласно данных госреестра, 30 зарегистрированных организаций не имеют лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности по следующим причинам.

* ликвидация предприятия
* введение конкурсного управления
* приостановка ведения горных работ.

Контроль за соблюдением лицензионных требований.

Контроль за соблюдением лицензионных требований, включает в себя контрольно-надзорные мероприятия как организаций эксплуатирующих ОПО, так экспертных организаций. На текущий год запланировано 25 проверок по производству маркшейдерских работ и 30 деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, 1 экспертной организации.

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости предприятий с общей оценкой состояния безопасности и противоаварийной устойчивости предприятий.**

В целях обеспечения готовности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий, на всех ОПО разработан план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий.

Осуществляется контроль за проведением учебных тревог, в том числе при проведении постоянного государственного надзора.

Противоаварийную устойчивость опасных производственных объектов, поднадзорных межрегиональному отделу горного надзора Уральского управления Ростехнадзора можно охарактеризовать, как удовлетворительную.