Особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора) на объектах металлургической и коксохимической промышленности в 2023 году.

**Характеристика поднадзорных производств и объектов и сравнение с показателями за соответствующий отчётный период прошлого года**

(2 слайд) В Уральском управлении Ростехнадзора зарегистрировано 157 предприятий, которые эксплуатируют 299 опасных производственных объектов металлургического надзора.

**Челябинская область** – *151 ОПО;* **Свердловская область** – *137 ОПО;* **Курганская область** – *11 ОПО.*

(3 слайд) Металлургический комплекс предприятий Челябинской области.

Под надзором группы инспекторов металлургического надзора Челябинской области 151 опасный производственный объект. Они включают в себя: 3 объекта I класса, 47 объектов II класса, 100 объектов III класса и 1 объект IV класса опасности.

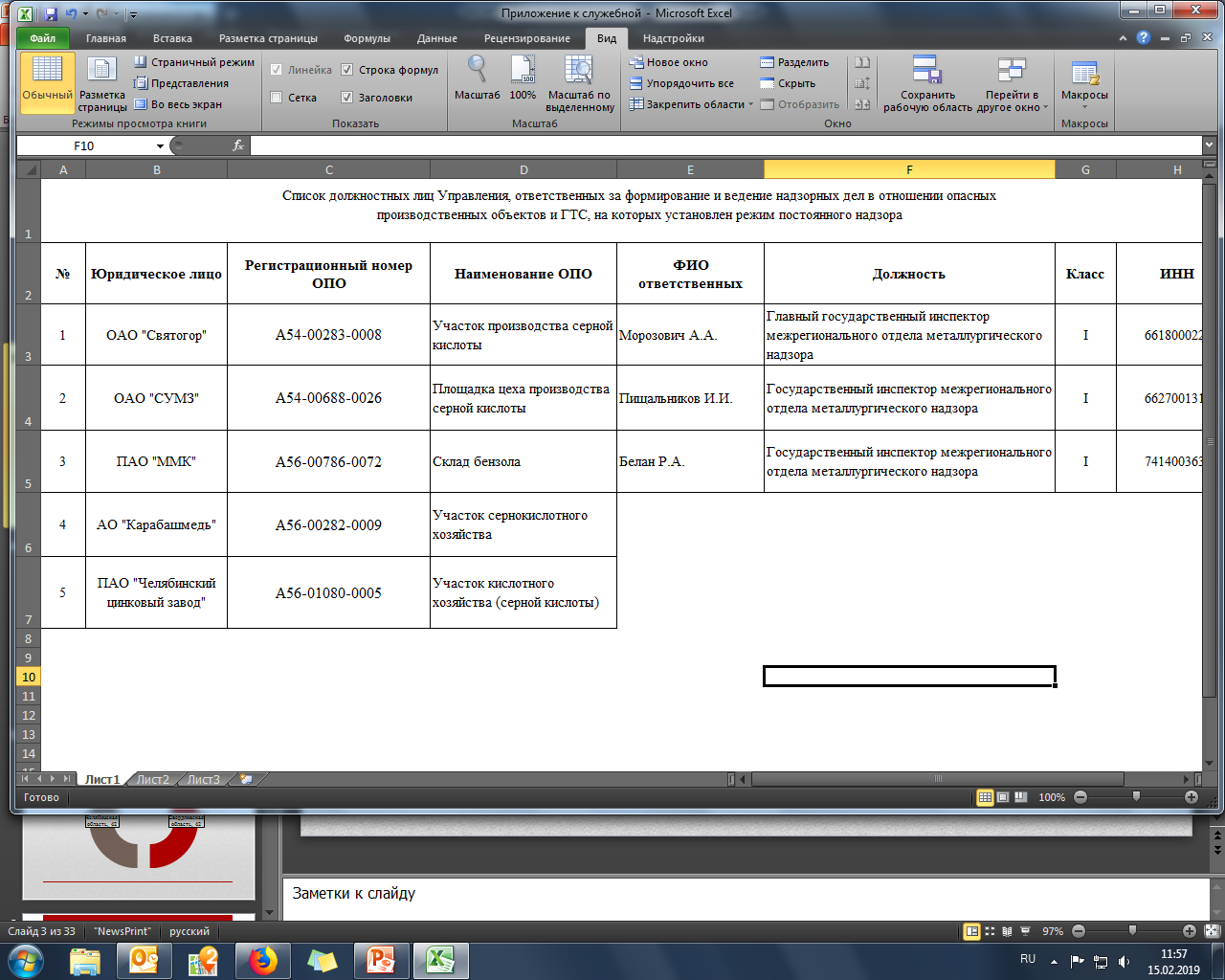
Металлургический комплекс предприятий Свердловской области.

Под надзором группы инспекторов металлургического надзора Челябинской области 137 опасных производственных объектов, включающих в себя: 2 объекта I класса, 42 объектов II класса, 89 объектов III класса и 4 объект IV класса опасности.

Металлургический комплекс предприятий Свердловской области.

Под надзором группы инспекторов металлургического надзора Челябинской области 11 опасных производственных объектов, включающих: 1 объект II класса и 10 объектов III класса.

(4 слайд) На 01.06.2023 г. на территории Уральского управления Ростехнадзора c **I классом** опасности зарегистрировано **5 ОПО** поднадзорных металлургическому надзору (объекты постоянного надзора).



**Показатели аварийности и производственного травматизма за отчётный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчётный период прошлого года.**

(5 слайд) За 5 месяцев 2023 года произошло 3 несчастных случая:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Дата | Предприятие | Степень травмирования |
| 1 | 23.02.2023 | АО «Завод Уралпрокат» | Тяжелый |
| 2 | 06.04.2023 | ПАО «ММК» | Тяжелый |
| 3 | 02.05.2023 | AO «ЕВРАЗ НТМК» | Групповой (1тяжёлый+1лёгкий) |

За аналогичный период 2022 года произошло 5 несчастных случаев:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Дата | Предприятие | Степень травмирования |
| 1 | 13.01.2022 | ЗАО «Магнитогорский завод прокатных валков» | Смертельный |
| 2 | 17.01.2022 | ПАО «Надеждинский металлургический завод» | Тяжелый |
| 3 | 21.03.2022 | АО «Екатеринбургский завод по обработке цветных металлов» | Тяжелый |
| 4 | 09.04.2022 | ООО «Полимет» | Смертельный |
| 5 | 13.04.2022 | ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат» | Тяжелый |

(8 слайд) Основные причины травматизма:

Организационные причины:

- неудовлетворительная организация производства работ;

- неэффективность производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Технические причины:

- неудовлетворительное состояние технических устройств, сооружений, оборудования;

- нарушение технологии производства работ;

- конструктивные недостатки оборудования.

**Описание обстоятельств и причин аварий и несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчётный период;**

(10 слайд) АО «Завод Уралпрокат»

23.02.2023 в 13:30 произошел тяжелый несчастный случай c плавильщиком металла и сплавов на участке литейного производства   
АО «Завод Уралпрокат». Старшим мастером было дано задание заменить сетку вибросита СВ-0,6. После разбора вибросита были обнаружены остатки сыпучей смеси, с целью стряхнуть данные остатки было принято решение запустить двигатель вибросита, о том, что в разобранном состоянии нельзя запускать двигатель, плавильщик не знал. Запустив двигатель из-за вибрации, нижняя дека вибросита слетела с пружин и сместилась, вибровозбудитель начал колотить о корпус, через несколько секунд произошел огненный хлопок с нижней части корпуса вибросита, где установлен двигатель, в результате чего плавильщику огнем опалило лицо, руки, ноги.

Причины несчастного случая:

- Неудовлетворительная организация производства работ, в том числе: необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнением работы, соблюдением требований промышленной безопасности.

- Неприменение работником средств индивидуальной защиты.

Мероприятия по устранению причин, способствующих наступлению несчастного случая

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Довести до сведения работников АО «Завод Уралпрокат» обстоятельства и причины несчастного случая, произошедшего с плавильщиком металла и сплавов Рублевым К.С. | 01.06.2023 | выполнено |
| В соответствии с постановлением Правительства РФ от 25.10.2019 № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики» осуществить аттестацию работников АО «Завод Уралпрокат», подпадающих под действие данного постановления. | 01.09.2023 |  |
| Внести изменения в инструкцию по охране труда для плавильщиков, работающих на узле центробежного распыления алюминиевых гранул с использованием вибросита СВ-0,6, утвержденную директором АО «Завод Уралпрокат» 10.01.2023, и добавить фразу, запрещающую включать в работу разобранное вибросито. В инструкции указать о необходимости хранения ключа-бирки у сменного мастера на период ремонта и замены сетки. | 20.05.2023 | выполнено |
| Устранить нарушения п.п. 6, 16, 40, 74, 309-312, 326, 669, 675, 676, 1064, 1311 ФНП ПБ № 512. | 01.09.2023 |  |

(11 слайд) ПАО «ММК»

06.04.2023 в 16:50 произошел тяжелый несчастный случай со слесарем-ремонтником цеха «Стальсервис № 1» ООО «ОСК» на опасном производственном объекте конвертерного отделения ПАО «ММК». Получив задание на устранение утечек воды в нижней части кессона котла-охладителя конвертера № 1, слесарь-ремонтник (Ремонтно-строительного цеха) и электросварщик направились к месту выполнения работ на подвесные леса. В 16:50 часов, с верхней части кессона котла-охладителя конвертера № 1 произошло падение шлакометаллического настыля, который упал на подвесные деревянные леса, от удара произошло их полное разрушение, в результате чего работники упали на донышко конвертера № 1.

Причины несчастного случая:

- Нарушения при допуске к работам с повышенной опасностью.

- Несовершенство технологического процесса, в том числе: недостатки в изложении требований безопасности в технологической документации.

Мероприятия по устранению причин, способствующих наступлению несчастного случая

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Довести до сведения работников ПАО «ММК» и ООО «ОСК» обстоятельства и причины несчастного случая произошедшего в результате падения шлакометаллического настыля в кессоне котла охладителя конвертера №1 ККЦ ПАО «ММК» | 26.05.2023 | выполнено |
| Начальнику цеха ККЦ ПАО «ММК» внести изменения в локальные нормативные документы, включающие в себя порядок и технологию очистки оборудования от технологических материалов (настылей, скрапин и т.д.), в том числе очистку вертикальной части кессона перед выполнением работ внутри кессона котла-охладителя конвертера | 01.06.2023 | выполнено |
| ПАО «ММК» при составлении графиков ремонтов конвертеров ККЦ ПАО «ММК» учитывать время ППР достаточное для проведения демонтажа-монтажа крышек котла, очистки котла от шлакометаллических настылей. Включить в нормативный локальный документ данное требование. | 26.06.2023 |  |
| Цех «Стальсервис №1» ООО «ОСК»: Провести внеплановую идентификацию и оценку профессиональных рисков по профессии слесарь-ремонтник. | 26.05.2023 | выполнено |
| Цех «Стальсервис №1» ООО «ОСК»: Провести персоналу цеха внеплановый инструктаж на рабочем месте, включая вопросы порядка организации работ. | 26.05.2023 | выполнено |

(12 слайд) AO «ЕВРАЗ НТМК»

02.05.2023 в 19:30 произошел групповой (1 тяжёлый + 1 лёгкий) несчастный случай с начальником производства и газовщиком АО «ЕВРАЗ НТМК» на участке коксохимического производства. После возгорания и последующего задымления в тоннеле с машинной стороны третьего блока пекококсовых печей через отопительный простенок 14 печи, начальник производства и газовщик зашли в тоннель, чтобы определить место выхода пека для устранения аварийной ситуации. В это время произошел выброс пламени, в результате чего оба получили термические ожоги лица и рук.

В настоящий момент, данный несчастный случай находится на стадии расследования.

**Анализ основных показателей надзорной и разрешительной деятельности, в том числе проведённых проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, административных санкций и т.д. к нарушителям обязательных требований.**

с 01.01.2023 по 01.06.2023 и аналогичный период 2022 года

(13 слайд) Количество проверок за данный период в 2023 году составило – 28, за аналогичный период 2022 – 13. Увеличение на 115 %

(14 слайд) За данный отрезок времени выявлено правонарушений: 2023 – 377 шт., 2022 – 85 шт. Увеличение на 344 %. Такой рост связан с тем, что проверялось большее количество ОПО при большем количестве проверок.

(15 слайд) Количество нарушений на 1 предписание составило: 2023 год – 13; 2022 год – 6,5. Количество инспекторов в отделе в данном промежутке времени: 2023 – 16, 2022 – 12.

Количество плановых проверок на 1 инспектора в 2022 г. – 1,1;   
2023 г. – 1,75. Изменение – 59%, количество плановых проверок на 1 инспектора возросло, не смотря на увеличение инспекторского состава.

(16 слайд) Количество нарушений на 1 инспектора при плановых проверках в 2022 г. – 7 шт., в 2023 – 23 шт. Изменение – 230%, количество нарушений на 1 инспектора при плановых проверках возросло, несмотря на увеличение инспекторского состава.

(19 слайд) Административное делопроизводство по МОМН за 1 квартал   
2022 и 2023 г.

Количество административных штрафов в 2022 г. – 9 шт.

Количество административных штрафов в 2023 г. – 33 шт.

Сумма наложенных штрафов, в 2022 – 1470 тыс. рублей

Сумма наложенных штрафов, в 2023 – 2610 тыс. рублей

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в поднадзорных организациях**

* (20 слайд) Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности

|  |  |
| --- | --- |
|  | Свердловская, Челябинская и Курганская области |
| Закреплено за отделом: | 135 |
| Рассмотрено отчетов о ПК: | 117 |
| Деятельность не ведется: | 13 |
| Сведений не предоставлено: | 5 |

Планируется привлечение к административной ответственности, организаций, не предоставивших отчет об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

* (21 слайд) Экспертиза промышленной безопасности

По состоянию на 01.06.2023, под надзором межрегионального отдела металлургического надзора находится 1537 технических устройств, в т. ч. 190 электродуговых печей, 205 индукционных печей, 77 печей вагранок и 175 технических устройств (различного вида) по получению цветных металлов. Примерное количество зданий и сооружений – 388, включая дымовые трубы и другие сооружения. При этом здания и сооружения отработавшие нормативный срок эксплуатации подлежат экспертизе промышленной безопасности.

Фактов эксплуатации зданий и сооружений без проведения экспертизы промышленной безопасности, не было зафиксировано. Однако, имеются отдельные случаи несвоевременного проведения очередной экспертизы промышленной безопасности, а также несвоевременного выполнения мероприятий предписанных экспертизой промышленной безопасности, в связи с чем, применяется административное наказание, вплоть до приостановки деятельности.

* (22 слайд) Страхование ответственности за причинения вреда при эксплуатации ОПО

Под надзором межрегионального отдела металлургического надзора находится 157 организаций эксплуатирующих опасные производственные объекты.

По состоянию на 01.06.2023, полис страхования отсутствует у 13 предприятий, которые, в настоящий момент, не ведут лицензионную деятельность. Таким образом, процент организации с отсутствующим полисом страхования, составляет – 8 %.

По данным предприятиям будет проводиться проверка на наличие признаков опасности с последующим исключением из государственного реестра основных производственных объектов.

**Анализ показателей лицензирования. Наиболее серьёзные выявленные нарушения лицензионных требований, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии.**

(23 слайд) Под надзором межрегионального отдела металлургического надзора находится 157 организаций эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Без лицензии числится 1 предприятие, вместе с тем, на 13 лицензионная деятельность не ведется по следующим причинам:

* ликвидации из ЕГРЮЛ
* введено конкурсное управление
* отсутствует эксплуатирующий персонал, эксплуатация ОПО не ведется.

НАО ПКП «РТК» - завершает процесс аттестации работников и проведения экспертиз промышленной безопасности, с целью получения лицензии.

Таким образом, процент организаций, не имеющих лицензии, за исключением тех, которые деятельность не ведут, составляет – 1,5 %

(24слайд) Контроль за соблюдением лицензионных требований.

Контроль за соблюдением лицензионных требований, включает в себя проверки как организаций эксплуатирующих ОПО, так экспертных организаций. На текущий год запланировано 4 проверки экспертных организаций, из которых 1 уже проведена. Выявлено 2 нарушения.

Из наиболее серьёзных нарушений можно отметить, нарушение подпункта «В» пункта 5 Постановления Правительства РФ от 16.09.2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности», пункта 13 федеральных норм и правил от 20.10.2020 № 420 «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», - не обеспечивается полнота и всесторонность проводимого исследования по объектам экспертизы.

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости предприятий с общей оценкой состояния безопасности и противоаварийной устойчивости предприятий.**

(25 слайд) В целях обеспечения готовности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий, на всех ОПО разработан план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий.

Осуществляется контроль за проведением учебных тревог, в том числе при проведении постоянного государственного надзора.

Все предприятия имеют договор аварийного прикрытия с аварийно-спасательными формированиями (АСФ) или аварийно-спасательными службами (АСС). У некоторых предприятий имеются собственные АСС или АСФ в виде отдельных подразделений или отдельных юридических лиц.

Поскольку, нормативные документы по деятельности газоспасательных служб имеют рекомендательный характер и не входят в приказ Ростехнадзора от 02.03.2021 № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности», - деятельность таких служб не подлежит проверке.

Противоаварийную устойчивость опасных производственных объектов, поднадзорных межрегиональному отделу металлургического надзора Уральского управления Ростехнадзора, можно охарактеризовать, как удовлетворительную.